Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

Pani
Izabela Mroczek
Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
województwa wielkopolskiego

Nasz znak *Data*
DDD-WL.6935.19.2016.IP.MZ *19.10.2016 r.*

Sprawa: wyjaśnienia w sprawie możliwości otrzymania wsparcia w ramach poddziałania 19.2.

Szanowna Pani Dyrektor

W odpowiedzi na zapytanie przesłane drogą elektroniczną w dniu 4 października br., w sprawie opinii dotyczącej przyznawania pomocy w ramach poddziałania 19.2 *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

PYTANIE LGD

Wnioskodawcą dla działania „podejmowanie działalności gospodarczej" chce być osoba fizyczna, która dotychczas nie prowadziła własnej działalności. Wnioskodawca planuje pozyskać premię na rozpoczęcie działalności w wysokości 50 000 zł. Środki pozyskane z LGD przeznaczone będą na budowę hali. Wnioskodawca jest właścicielem gruntu. Działalność gospodarcza będzie sklasyfikowana w sekcji L: Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości pod kodem 68.20Z Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi.
Beneficjent spełnia warunki zawarte w §2 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, ponadto beneficjent dokona zgłoszenia do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego.
Przedmiotem operacji ma być inwestycja polegająca na budowie hali magazynowej o powierzchni 200m² w gminie Buk. Szacowany koszt inwestycji to 400 tys. zł., z czego 50 000 zł premii na działanie z zakresu podejmowania działalności gospodarczej oraz 350 tys. zł wkładu własnego nie pochodzącego ze środków publicznych. Beneficjent zamierza prowadzić działalność polegająca na wynajmowaniu części hali lub

jej całości zainteresowanym podmiotom.
Zdaniem LGD duży wkład własny, którym będzie dysponował wnioskodawca podczas realizacji projektu wzbudza wątpliwość co do możliwości realizacji operacji przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy bez udziału środków publicznych, jednak wnioskodawca zapewnia, że nie podjąłby się realizacji operacji bez wsparcia udzielonego z funduszy PROW. Niemniej jednak wkład ten stanowi tylko ok. 25% szacowanej wartości inwestycji, a z uwagi na fakt, że zakładane są prace budowlane beneficjent będzie musiał wykazać się kosztorysem inwestorskim na całość inwestycji. W związku z tym prosimy o zajęcie stanowiska czy operacja o tak znacznych kosztach jest możliwa do realizacji w ramach działania podejmowanie działalności gospodarczej.

Ponadto wątpliwości budzi fakt wybudowania hali magazynowej, gdyż zgodnie z §8 pkt. 11 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, pomoc nie przysługuje, jeżeli działalność jest sklasyfikowana w przepisach Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności jako gospodarka magazynowa. Naszym zdaniem operacja, w tym zakresie jest zgodna z Rozporządzeniem gdyż zostanie sklasyfikowana jako Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi należącym do sekcji L: Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości, a nie będzie sklasyfikowana w sekcji H: Transport i gospodarka magazynowa. Hala będzie udostępniana w całości lub częściowo podmiotom trzecim w oparciu o umowę najmu lub dzierżawy, jednak nie nastąpi tu przeniesienie własności nieruchomości, a zyski z tytułu najmu lub dzierżawy będą stanowiły dochód beneficjenta oraz będą uwzględnione w Biznesplanie na etapie aplikowania o środki.

ANALIZA SW

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570 z późn. zm., zwanego dalej Rozporządzeniem) pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a-c nie przysługuje, jeżeli działalność gospodarcza będąca przedmiotem tej operacji jest sklasyfikowana w przepisach Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) jako: (...) 11) gospodarka magazynowa. Wg klasyfikacji PKD gospodarka magazynowa jest wymieniona w sekcji H - TRANSPORT I GOSPODARKA MAGAZYNOWA. Natomiast wg §8 Rozporządzenia działalność gospodarcza w ramach Sekcji L - DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZANA Z OBSŁUGĄ RYNKU NIERUCHOMOŚCI nie jest wykluczona. Stąd jeżeli podmiot będzie prowadzić działalność sklasyfikowaną w PKD jako podklasa 68.20Z Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi, pomoc może być przyznana pod warunkiem spełnienia pozostałych wymogów określonych w Rozporządzeniu. Należy nadmienić, iż z założeń biznesplanu musi również wynikać ekonomiczne uzasadnienie operacji.
Odnosząc się do wysokości kosztów inwestycji, informuję, iż planowana operacja powinna stanowić zamkniętą całość, a planowane do poniesienia koszty powinny być uzasadnione w odniesieniu do zakresu planowanej do realizacji operacji oraz racjonalne. W związku z powyższym osoba fizyczna wnioskująca o przyznanie pomocy może wykazać we wniosku o przyznanie pomocy koszty operacji przekraczające kwotę pomocy określoną w LSR. Jednakże kwota wsparcia nie będzie mogła być wyższa niż określona w LSR.

STANOWISKO DDD

Przepis § 8 rozporządzenia wskazuje obszary działalności gospodarczej, które są wyłączone ze wsparcia, w tym w pkt 11 *gospodarkę magazynową*, która zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) znajduje się w sekcji H – *Transport i gospodarka magazynowa.*

Jak wynika z pisma LGD, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy wskazał, że zamierza realizować operację w zakresie *Wynajmu i zarządzania nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi* wskazanym w sekcji L *Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości* - kod 68.20.Z. Należy zauważyć, że ww. podklasa została wyłączona spod sekcji H – *Transport i gospodarka magazynowa* (patrz dział 52 - *Magazynowanie i działalność usługowa wspomagająca transport*, kod 52.10 B *Magazynowanie i przechowywanie pozostałych towarów*). W związku z powyższym, w przypadku, gdy budowa hali magazynowej przeznaczonej na wynajem nie będzie służyć działalności związanej z gospodarką magazynową oraz zostaną spełnione pozostałe warunki określone w rozporządzeniu, wówczas operacja może zostać objęta wsparciem w ramach poddziałania 19.2.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej wysokości kosztów planowanej inwestycji informuję, że we wniosku o przyznanie pomocy podmiot ubiegający się o wsparcie określa (w polach 11.1-11.5) możliwość realizacji operacji bez udziału środków publicznych. Na tej podstawie oraz innych informacji podanych we wniosku, UM dokonuje oceny możliwości realizacji operacji bez udziału środków publicznych (ocenia wystąpienie efektu deadweight - E_{DW}).
Do wyliczenia wartości procentowej zdarzenia niezależnego – E_{DW}, potrzebne są dane: N_{DW} – nakłady całkowite (netto) na realizację operacji, N_{DW} – nakłady (netto), które poniósłby podmiot bez dofinansowania ze środków publicznych; t_C – całkowity czas realizacji operacji, zaplanowany we wniosku (w miesiącach); t_{DW} – czas, o jaki wydłużyłaby się realizacja inwestycji w przypadku braku dofinansowania (liczony w miesiącach). Wzór, w oparciu o który wylicza się E_{DW}:

$$E_{DW} = \frac{N_{DW}}{N_C} \times \frac{t_C}{(t_C + t_{DW})} \times 100\,\%$$

W przypadku, gdy wyliczona wartość procentowa zdarzenia niezależnego dla danej operacji będzie wynosić co najmniej 100% - UM uzna, że wystąpił efekt deadweight i wówczas odmówi przyznania pomocy, uznając że podmiot zrealizowałby operację bez wsparcia środków publicznych. Uzyskanie wartości niższych niż 100% - będzie oznaczać, że operacja nie mogłaby zostać zrealizowana bez wsparcia środków publicznych. Będzie to również wynikać z pozostałych dokumentów zgromadzonych w teczce sprawy.

Zgodnie z Wytycznymi Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nr 2/1/2016 z dnia 30 sierpnia 2016 r., na etapie weryfikacji zgodności operacji z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 – lokalne grupy działania są także zobowiązane do oceny operacji, pod względem możliwości jej realizacji bez udziału środków publicznych (Załącznik nr 2, pkt 9). W opinii DDD ARiMR – LGD do sprawdzenia przedmiotowego warunku, może posługiwać się powyższym wzorem.

Ponadto informuję, że zagadnienie kwalifikowalności poszczególnych kosztów operacji może być rozpatrywane wyłącznie w kontekście konkretnej operacji, która ma swój cel, zakres i specyfikę, a więc możliwość jej realizacji oraz zakres ponoszonych kosztów, które mogą zostać uznane za kwalifikowalne jest sprawą indywidualną, którą warunkuje szereg obiektywnych czynników.

Departament Działań Delegowanych
DYREKTOR
Dorota Chillik

Do wiadomości: wg rozdzielnika

Rozdzielnik do pisma: DDD-WL.6935.19.2016.IP z dnia 19 .10.2016 r.

1. **Pan Paweł Czyszczoń**
   Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**
   Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Giemza**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**
   Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski w Łodzi
6. **Pan Hubert Guz**
   Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**
   Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pan Tomasz Karaczyn**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. **Pani Magdalena Sobina**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. **Pani Elżbieta Filipowicz**
    Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. **Pani Justyna Durzyńska**
    Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
12. **Pan Jerzy Motłoch**
    Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
13. **Pan Krzysztof Domagała**
    Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
14. **Pan Jarosław Sarnowski**
    Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
    Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
15. **Pan Artur Przybylski**
    p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
16. **Pan Dariusz Nieć**
    Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju wsi