



**MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**  
**DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH**

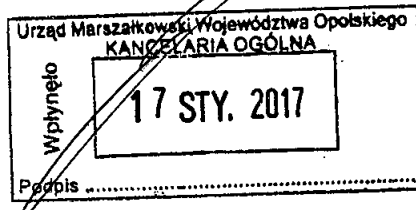
00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

e-mail: [sekretariatrow@minrol.gov.pl](mailto:sekretariatrow@minrol.gov.pl)

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

ROW.wrt.510.5.2016

Warszawa, dnia 10 stycznia 2017 r.



**Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania**  
**„Kurpsie Razem”**  
ul. Plac Wolności 60/31  
07-430 Myszyniec

Dotyczy: protestu wnioskodawcy od negatywnej oceny zgodności operacji z LSR

*Szanowni Państwo,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 29 grudnia 2016 r., w sprawie protestu wnioskodawcy od negatywnej oceny zgodności operacji z LSR, o którym mowa w art. 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378), w pierwszej kolejności należy odnieść się do argumentacji Samorządu Województwa Mazowieckiego (SWM) podanej w rozstrzygnięciu protestu zawartym w piśmie z dnia 21 grudnia 2016 r.

Zgodnie z Wytycznymi nr 2/1/2016 w zakresie jednolitego i prawidłowego wykonywania przez lokalne grupy działania zadań związanych z realizacją strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 30 sierpnia 2016 r. (Wytyczne), weryfikacja zgodności operacji z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (PROW 2014 – 2020) odbywa się zgodnie z procedurą określoną w LSR oraz przy zastosowaniu karty weryfikacji, w ramach której konieczne jest uwzględnienie także punktów kontrolnych ujętych w Załączniku nr 2 do Wytycznych.

Ocena zgodności operacji z PROW 2014 – 2020 jest elementem wstępnej oceny wniosków o przyznanie pomocy, zaś Wytyczne wskazują, że operacje, które nie spełniają warunków wstępnej oceny wniosków o przyznanie pomocy nie podlegają wyborowi. Operacje nie będące zgodne z PROW 2014 – 2020, nie są zgodne z LSR, co wynika z art. 21 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 - 2020 (Dz. U. poz. 349 z późn. zm.).

Zatem w sytuacji, gdy z wniosku o przyznanie pomocy, dokumentacji dołączonej do tego wniosku oraz z informacji pochodzących ze wskazanych baz danych wynika, iż nie są spełnione warunki zgodności operacji z PROW 2014 – 2020, operacja nie może zostać wybrana przez LGD (brak wymaganego dokumentu powoduje, że LGD nie może udzielić pozytywnej odpowiedzi na pytanie dotyczące zgodności operacji z PROW 2014 – 2020). Biorąc pod uwagę powyższe, LGD nie może postąpić zgodnie ze sposobem wskazanym przez SWM, tzn. wybrać operację pomimo jej niezgodności z PROW 2014 – 2020 i przekazać niekompletny wniosek o przyznanie pomocy do rozpatrzenia przez SWM, który następnie wezwie wnioskodawcę do uzupełnień z uwagi na brak

Sprawę prowadzi: Katarzyna Zapora, tel.: 22 623 14 03

wymaganego dokumentu. Nie można się zgodzić ze stanowiskiem SWM, zgodnie z którym w sytuacji, gdy na etapie oceny wniosku o przyznanie pomocy w SWM możliwe jest uzupełnienie brakującego dokumentu, wówczas brak tego dokumentu podczas oceny zgodności operacji z PROW 2014 – 2020 (w LGD) nie może skutkować uznaniem operacji za niegodną z LSR (PROW 2014 – 2020).

W obecnym stanie prawnym nie ma przepisu pozwalającego LGD na wezwanie wnioskodawcy do uzupełnień, dlatego też wnioski o przyznanie pomocy przekazywane do weryfikacji SWM przez LGD powinien spełniać warunki zgodności z PROW 2014 – 2020 – ocena taka należy do kompetencji LGD, która wykonuje to zadanie w oparciu o dane z wniosku o przyznanie pomocy, dokumentacji dołączonej do tego wniosku oraz z informacji pochodzących ze wskazanych baz danych. Z kolei możliwość uzupełnienia wniosku o przyznanie pomocy na etapie weryfikacji w SWM należy postrzegać jako instrument do usuwania braków w sytuacji, w której pomimo staranności oceny przeprowadzonej przez LGD, okaże się że wniosek o przyznanie pomocy wymaga uzupełnień. Kompetencją LGD jest dokonywanie oceny zgodności z LSR, przy czym ocena ta musi być przeprowadzana z należytą starannością, zaś podejście SWM polegające na przekazywaniu przez LGD do SWM niekompletnych wniosków o przyznanie pomocy jako zgodnych z PROW 2014 – 2020, mogłoby powodować zmniejszenie odpowiedzialności LGD w ramach oceny zgodności z PROW 2014 - 2020. W sytuacji powtarzających się przypadków dokonywania w nieprawidłowy sposób oceny zgodności z PROW 2014 – 2020 przez LGD, SWM zastosuje rozwiązanie wskazane w § 11 ust. 4 umowy o warunkach i sposobie realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność. Jak wspomniano powyżej, nie ma przepisu pozwalającego LGD na wezwanie wnioskodawcy do uzupełnień, jednakże w projektowanej przez Ministerstwo Rozwoju ustawie o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 i niektórych innych ustaw, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zaproponowało zmianę ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378), polegającą na możliwości wzywania do uzupełnień wniosku o przyznanie pomocy na etapie oceny w LGD.

Jednocześnie w odniesieniu do przedmiotu protestu należy stwierdzić, iż operacja polegająca na podjęciu działalności gospodarczej w zakresie wypożyczania maszyn, nie ma trwałego związku z nieruchomością. Podanie przez wnioskodawcę informacji o miejscu przechowywania maszyn, które będą przedmiotem wynajmu, nie stanowi przesłanki do zakwalifikowania operacji jako trwale związanej z nieruchomością oraz wymagania przedłożenia tytułu prawnego do dysponowania tą nieruchomością.

Zgodnie bowiem z instrukcją wypełniania wniosku o przyznanie pomocy na operacje w zakresie podejmowania działalności gospodarczej w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014–2020, dokument ten jest wymagany, jeżeli operacja polega m.in. na budowie, odbudowie, remoncie, zagospodarowaniu terenu, zakupie maszyn, sprzętu i urządzeń wymagających posadowienia (wykonać fundamenty pod budowlę, osadzić coś na mocnym podłożu lub fundamencie – słownik PWN), a także, gdy operacja dotyczy zakupu wyposażenia nieruchomości. W przypadku zaś, gdy planowana w ramach projektu inwestycja nie jest w sposób trwały związana z nieruchomością (np. zakup strojów, instrumentów itp.) podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie ma obowiązku dostarczania dokumentów potwierdzających prawa do dysponowania nieruchomością.

Sprawę prowadzi: Katarzyna Zapora, tel.: 22 623 14 03

Z poważaniem,  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU ROZWOJU  
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć

**Do wiadomości:**

- 1) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Departament Działań Delegowanych  
ul. Poleczki 33, 02-822 Warszawa
- 2) Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego  
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław
- 3) Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
ul. M. Skłodowskiej-Curie 73, 87-100 Toruń
- 4) Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego  
ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin
- 5) Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego  
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra
- 6) Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego  
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź
- 7) Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego  
ul. Wielicka 72B, 30-902 Kraków
- 8) Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego  
ul. Skoczylasa 4, 03-472 Warszawa
- 9) Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego  
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole
- 10) Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego  
Al. Ciepłińskiego 4, 35-010 Rzeszów
- 11) Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego  
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok
- 12) Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
- 13) Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego  
ul. Ligonja 46, 40-037 Katowice
- 14) Świętokrzyskie Biuro Rozwoju Regionalnego  
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25
- 15) Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego  
al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań
- 16) Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko –Mazurskiego  
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn
- 17) Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin