Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

**Pani**
**Izabela Mroczek**
**Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju**
**Obszarów Wiejskich**
**Urząd Marszałkowski**
**województwa wielkopolskiego**

*Nasz znak* *Data*
*DDD-WL.6935.19.2016.IP.MZ* *19 10.2016 r.*

*Sprawa: wyjaśnienia w sprawie możliwości otrzymania wsparcia w ramach poddziałania 19.2.*

Szanowna Pani Dyrektor

W odpowiedzi na zapytanie przesłane drogą elektroniczną w dniu 4 października br., w sprawie opinii dotyczącej przyznawania pomocy w ramach poddziałania 19.2 *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

**PYTANIE LGD**

*Wnioskodawcą dla działania „podejmowanie działalności gospodarczej" chce być osoba fizyczna, która dotychczas nie prowadziła własnej działalności. Wnioskodawca planuje pozyskać premię na rozpoczęcie działalności w wysokości 50 000 zł. Środki pozyskane z LGD przeznaczone będą na budowę hali. Wnioskodawca jest właścicielem gruntu. Działalność gospodarcza będzie sklasyfikowana w sekcji L: Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości pod kodem 68.20Z Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi.*

podejm. działal. gosp.

*Beneficjent spełnia warunki zawarte w §2 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, ponadto beneficjent dokona zgłoszenia do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego.*

*Przedmiotem operacji ma być inwestycja polegająca na budowie hali magazynowej o powierzchni 200m$^2$ w gminie Buk. Szacowany koszt inwestycji to 400 tys. zł., z czego 50 000 zł premii na działanie z zakresu podejmowania działalności gospodarczej oraz 350 tys. zł wkładu własnego nie pochodzącego ze środków publicznych. Beneficjent zamierza prowadzić działalność polegająca na wynajmowaniu części hali lub*

*jej całości zainteresowanym podmiotom.*
*Zdaniem LGD duży wkład własny, którym będzie dysponował wnioskodawca podczas realizacji projektu wzbudza wątpliwość co do możliwości realizacji operacji przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy bez udziału środków publicznych, jednak wnioskodawca zapewnia, że nie podjąłby się realizacji operacji bez wsparcia udzielonego z funduszy PROW. Niemniej jednak wkład ten stanowi tylko ok. 25% szacowanej wartości inwestycji, a z uwagi na fakt, że zakładane są prace budowlane beneficjent będzie musiał wykazać się kosztorysem inwestorskim na całość inwestycji. W związku z tym prosimy o zajęcie stanowiska czy operacja o tak znacznych kosztach jest możliwa do realizacji w ramach działania podejmowanie działalności gospodarczej.*

*Ponadto wątpliwości budzi fakt wybudowania hali magazynowej, gdyż zgodnie z §8 pkt. 11 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, pomoc nie przysługuje, jeżeli działalność jest sklasyfikowana w przepisach Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności jako gospodarka magazynowa. Naszym zdaniem operacja, w tym zakresie jest zgodna z Rozporządzeniem gdyż zostanie sklasyfikowana jako Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi należącym do sekcji L: Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości, a nie będzie sklasyfikowana w sekcji H: Transport i gospodarka magazynowa. Hala będzie udostępniana w całości lub częściowo podmiotom trzecim w oparciu o umowę najmu lub dzierżawy, jednak nie nastąpi tu przeniesienie własności nieruchomości, a zyski z tytułu najmu lub dzierżawy będą stanowiły dochód beneficjenta oraz będą uwzględnione w Biznesplanie na etapie aplikowania o środki.*

**ANALIZA SW**

*Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r., poz. 1570 z późn. zm., zwanego dalej Rozporządzeniem) pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a-c nie przysługuje, jeżeli działalność gospodarcza będąca przedmiotem tej operacji jest sklasyfikowana w przepisach Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) jako: (...) 11) gospodarka magazynowa. Wg klasyfikacji PKD gospodarka magazynowa jest wymieniona w sekcji H - TRANSPORT I GOSPODARKA MAGAZYNOWA. Natomiast wg §8 Rozporządzenia działalność gospodarcza w ramach Sekcji L - DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZANA Z OBSŁUGĄ RYNKU NIERUCHOMOŚCI nie jest wykluczona. Stąd jeżeli podmiot będzie prowadzić działalność sklasyfikowaną w PKD jako podklasa 68.20Z Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi, pomoc może być przyznana pod warunkiem spełnienia pozostałych wymogów określonych w Rozporządzeniu. Należy nadmienić, iż z założeń biznesplanu musi również wynikać ekonomiczne uzasadnienie operacji.*
*Odnosząc się do wysokości kosztów inwestycji, informuję, iż planowana operacja powinna stanowić zamkniętą całość, a planowane do poniesienia koszty powinny być uzasadnione w odniesieniu do zakresu planowanej do realizacji operacji oraz racjonalne. W związku z powyższym osoba fizyczna wnioskująca o przyznanie pomocy może wykazać we wniosku o przyznanie pomocy koszty operacji przekraczające kwotę pomocy określoną w LSR. Jednakże kwota wsparcia nie będzie mogła być wyższa niż określona w LSR.*

**STANOWISKO DDD**

Przepis § 8 rozporządzenia wskazuje obszary działalności gospodarczej, które są wyłączone ze wsparcia, w tym w pkt 11 *gospodarkę magazynową*, która zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) znajduje się w sekcji H – *Transport i gospodarka magazynowa.*

Jak wynika z pisma LGD, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy wskazał, że zamierza realizować operację w zakresie *Wynajmu i zarządzania nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi* wskazanym w sekcji L *Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości* - kod 68.20.Z. Należy zauważyć, że ww. podklasa została wyłączona spod sekcji H – *Transport i gospodarka magazynowa* (patrz dział 52 - *Magazynowanie i działalność usługowa wspomagająca transport*, kod 52.10 B *Magazynowanie i przechowywanie pozostałych towarów*). W związku z powyższym, w przypadku, gdy budowa hali magazynowej przeznaczonej na wynajem nie będzie służyć działalności związanej z gospodarką magazynową oraz zostaną spełnione pozostałe warunki określone w rozporządzeniu, wówczas operacja może zostać objęta wsparciem w ramach poddziałania 19.2.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej wysokości kosztów planowanej inwestycji informuję, że we wniosku o przyznanie pomocy podmiot ubiegający się o wsparcie określa (w polach 11.1-11.5) możliwość realizacji operacji bez udziału środków publicznych. Na tej podstawie oraz innych informacji podanych we wniosku, UM dokonuje oceny możliwości realizacji operacji bez udziału środków publicznych (ocenia wystąpienie efektu deadweight - $E_{DW}$).
Do wyliczenia wartości procentowej zdarzenia niezależnego – $E_{DW}$, potrzebne są dane: $N_{DW}$ – nakłady całkowite (netto) na realizację operacji, $N_{DW}$ – nakłady (netto), które poniósłby podmiot bez dofinansowania ze środków publicznych; $t_C$ – całkowity czas realizacji operacji, zaplanowany we wniosku (w miesiącach); $t_{DW}$ – czas, o jaki wydłużyłaby się realizacja inwestycji w przypadku braku dofinansowania (liczony w miesiącach). Wzór, w oparciu o który wylicza się $E_{DW}$:

efekt deadweight

$$E_{DW} = \frac{N_{DW}}{N_C} \times \frac{t_C}{(t_C + t_{DW})} \times 100\,\%$$

W przypadku, gdy wyliczona wartość procentowa zdarzenia niezależnego dla danej operacji będzie wynosić co najmniej 100% - UM uzna, że wystąpił efekt deadweight i wówczas odmówi przyznania pomocy, uznając że podmiot zrealizowałby operację bez wsparcia środków publicznych. Uzyskanie wartości niższych niż 100% - będzie oznaczać, że operacja nie mogłaby zostać zrealizowana bez wsparcia środków publicznych. Będzie to również wynikać z pozostałych dokumentów zgromadzonych w teczce sprawy.

Zgodnie z Wytycznymi Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nr 2/1/2016 z dnia 30 sierpnia 2016 r., na etapie weryfikacji zgodności operacji z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 – lokalne grupy działania są także zobowiązane do oceny operacji, pod względem możliwości jej realizacji bez udziału środków publicznych (Załącznik nr 2, pkt 9). W opinii DDD ARiMR – LGD do sprawdzenia przedmiotowego warunku, może posługiwać się powyższym wzorem.

Ponadto informuję, że zagadnienie kwalifikowalności poszczególnych kosztów operacji może być rozpatrywane wyłącznie w kontekście konkretnej operacji, która ma swój cel, zakres i specyfikę, a więc możliwość jej realizacji oraz zakres ponoszonych kosztów, które mogą zostać uznane za kwalifikowalne jest sprawą indywidualną, którą warunkuje szereg obiektywnych czynników.

Departament Działań Delegowanych
DYREKTOR
Dorota Chillk

Do wiadomości: wg rozdzielnika