



# Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

## Departament Działań Delegowanych

**Pan**  
**Tomasz Karaczyn**  
**Dyrektor**  
**Departamentu Programów**  
**Rozwoju Obszarów Wiejskich**  
**w Urzędzie Marszałkowskim**  
**Województwa Opolskiego**

Wasze pismo z dnia: 10.01.2018 r.      Znak: DOW.052.9.264.2017.M.Ł.      Nasz znak: DDD-WL.6935.13.2018.MZd      Data: 25.01.2018 r.  
Sprawa: utrata statusu bezrobotnego przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy.

*Szanowny Panie Dyreltore*

W odpowiedzi na pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego (znak j.w.) dotyczące poddziałania 19.2 *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, poniżej przedstawiam opinię w sprawie.

### **Pytanie SW:**

*W ramach naboru ogłoszonego przez Lokalną Grupę Działania Wnioskodawca złożył wniosek o przyznanie pomocy na operację w zakresie podjęcia działalności gospodarczej. Na etapie oceny wniosków o przyznanie pomocy przez LGD operacja została wybrana do dofinansowania i otrzymała między innymi punkty w ramach kryteriów wyboru, tj. „Czy Wnioskodawca jest osobą bezrobotną” oraz „Czy Wnioskodawca jest w wieku poniżej 35 lat”. W trakcie weryfikacji przedmiotowego wniosku z dokumentacji przedłożonej do Urzędu Marszałkowskiego wynikało, że Wnioskodawca jest osobą bezrobotną zarejestrowaną w Powiatowym Urzędzie Pracy, poniżej 35 roku życia i w ramach operacji planuje założyć firmę i utworzyć jedno miejsce pracy dla osoby bezrobotnej tj. samozatrudnienie. Celem operacji było rozpoczęcie działalności gospodarczej polegającej na świadczeniu usług wypożyczania sprzętu, stworzeniu miejsca pracy dla osoby bezrobotnej oraz osiągnięciu zysków z prowadzonej działalności.*

*Wniosek został rozpatrzony pozytywnie i w związku z tym, do Wnioskodawcy zostało wysłane pismo zapraszające na podpisanie umowy o przyznaniu pomocy. Po zapoznaniu się z pismem zapraszającym na podpisanie umowy oraz projektem umowy, Wnioskodawca poinformował Urząd Marszałkowski, iż w czasie gdy wniosek o przyznanie pomocy podlegał kontroli administracyjnej przez Urząd, podjął pracę i tym samym utracił status osoby bezrobotnej. Wobec powyższego powstały wątpliwości czy Wnioskodawca zrealizuje zobowiązania określone w umowie o przyznanie pomocy. Zgodnie z zapisami umowy o przyznaniu pomocy § 5 pkt. 13 Beneficjent zobowiązany jest między innymi do osiągnięcia celu operacji oraz wskaźników jego realizacji określonych w § 3 ust. 3, w terminie wskazanym w § 3 ust.6 pkt 4, tj. do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej transzy.*

*W związku z powyższym proszę o wskazanie, czy Wnioskodawca, który otrzymał w ramach oceny dokonanej przez LGD punkty za utworzenie miejsca pracy dla osoby bezrobotnej poprzez samozatrudnienie w trakcie kontroli administracyjnej może podjąć pracę oraz w odniesieniu do jakiego momentu należy przeprowadzać weryfikację zgodności z lokalnymi kryteriami wyboru.*

**Stanowisko SW:**

*W opinii Urzędu utrata statusu bezrobotnego przed podpisaniem umowy o przyznaniu pomocy powoduje, że cel operacji wskazany w § 3 ust. 3 umowy w zakresie stworzenia miejsca pracy dla osoby bezrobotnej nie zostanie osiągnięty przez Beneficjenta. Nie mniej jednak nie jest to przeszkoda do podpisania umowy o przyznaniu pomocy. Beneficjent zobowiązany jest do osiągnięcia celu operacji do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej transzy. Zatem w trakcie realizacji operacji może zwrócić się do Zarządu Województwa z wnioskiem o zmianę umowy w zakresie zatrudnienia innej osoby bezrobotnej po uprzednim uzyskaniu opinii organu decyzyjnego LGD potwierdzającej, że wnioskowana zmiana jest zgodna z LSR i kryteriami wyboru operacji stosowanymi przy wyborze tej operacji do finansowania a także nie wpłynie na osiągnięcie celu operacji.*

**Odpowiedź DDD ARiMR:**

Zgodnie z art. 34 ust. 3 lit f rozporządzenia nr 1303/2013<sup>1</sup>, wyboru operacji dokonuje LGD. Zgodnie z art. 19 ust. 4 pkt 2 lit b ustawy RLKS<sup>2</sup> - ogłoszenie o naborze wniosków o udzielenie wsparcia zawiera w szczególności obowiązujące w ramach naboru kryteria wyboru operacji wraz ze wskazaniem minimalnej liczby punktów, której uzyskanie jest warunkiem wyboru operacji. Zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy RLKS - Rada dokonuje wyboru operacji realizowanych przez podmioty inne niż LGD spośród operacji, które są zgodne z LSR i na podstawie kryteriów wyboru określonych w LSR.

Samorząd Województwa, podczas weryfikacji dokumentów dotyczących wyboru operacji ocenia, czy Rada dokonała wyboru operacji na podstawie kryteriów wyboru określonych w LSR poprzez sprawdzenie, czy Rada LGD właściwie przyznała punkty w kryteriach (wyłącznie) ewidentnie mierzalnych, sformułowanych w sposób ostry, możliwych do oceny w systemie zero-jedynkowym, (i przekazana przez LGD dokumentacja jest wystarczająca do oceny tego kryterium).

Dla analizy omawianej sprawy przyjmuje się, że Rada LGD właściwie przyznała punkty za to kryterium i podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w tym konkretnym przypadku posiadał status bezrobotnego.

Zgodnie z definicją osoby bezrobotnej, zawartej w art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), bezrobotny - oznacza osobę, (...) niezatrudnioną i niewykonującą innej pracy zarobkowej, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub w danej służbie albo innej pracy zarobkowej (...) oraz poszukującą zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej (...). *Gotowość do podjęcia zatrudnienia* oznacza sytuację, gdy osoba ma zamiar, chęć i możliwość wykonywania pracy i jednocześnie nie występują żadne przeszkody po stronie tej osoby, aby świadczyć pracę. Pojęcie to oznacza rzeczywistość, faktyczną i aktualną możliwość podjęcia pracy (wyrok WSA II SA/OI 193/17). Natomiast, zgodnie z art. 33 ust. 4 ww. ustawy - starosta, pozbawia statusu bezrobotnego, który (m.in.) odmówił bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy określonej w ww. ustawie (..) na okres wskazany w tym przepisie.

Wiadomym jest, że sam fakt złożenia przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy wniosku nie daje gwarancji uzyskania przez niego wsparcia. Ponadto, nie bez znaczenia dla omawianej sprawy jest fakt, że proces przyznawania pomocy przez SW, od momentu wyboru przez LGD operacji do finansowania, trwa kilka miesięcy. Mając to na uwadze oraz przepisy wskazane na wstępie naszego pisma - niewłaściwym jest narażanie podmiotu na utratę statusu bezrobotnego (może się przecież zdarzyć, że jednocześnie nie otrzyma wsparcia w ramach poddziałania 19.2), warunkując zawarcie umowy o przyznaniu pomocy - bezwzględnym utrzymaniem tego statusu do dnia podpisania tej umowy (czy też do dnia podjęcia przez ten podmiot działalności gospodarczej). Brak przyjęcia przez podmiot oferty pracy (wynik dla niego negatywny) może

<sup>1</sup> rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 str. 320, z późn. zm)

<sup>2</sup> ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz.U. z 2018 r. poz. 140)

skutkować pozbawieniem podmiotu statusu bezrobotnego<sup>3</sup>, przy czym podjęcie przez niego pracy zawodowej (wynik pozytywny) wywołuje te same konsekwencje. Zatem, jeżeli w obydwu przypadkach podmiot traci status bezrobotnego, a posiadanie przez podmiot statusu bezrobotnego - nie jest warunkiem przyznania pomocy (w odróżnieniu od innych programów pomocowych dla podejmujących działalność gospodarczą), to nie ma podstaw do odmowy przyznania wsparcia w ramach poddziałania 19.2 – z tego tytułu.

Odnosząc się do Państwa wątpliwości, należy wskazać, że celem operacji w tej konkretnej sprawie jest m.in. stworzenie miejsca pracy dla osoby bezrobotnej (wnioskodawcy) i zdaniem DDD ARiMR w tym zakresie - cel będzie zachowany. Jak zostało wskazane na wstępie pisma, kryterium określone w ogłoszeniu o naborze, na podstawie których Rada dokonuje wyboru operacji do finansowania - oceniane jest w LGD na podstawie dokumentów dołączonych do wniosku. Wobec czego, weryfikacja spełnienia warunku utworzenia miejsca pracy dla osoby bezrobotnej (wnioskodawcy), dokonywana powinna być przez SW – w odniesieniu do tych samych dokumentów.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że w uzasadnionych przypadkach, można zakwestionować prawidłowość spełnienia kryteriów, jeżeli okoliczności jednoznacznie będą wskazywały, że działania podmiotu były pozorne i służyły wyłącznie spełnieniu formalnych przesłanek uzyskania dodatkowych korzyści. Należy pamiętać, że zgodnie z art. 60 rozporządzenia nr 1306/2013<sup>4</sup> - osobom fizycznym ani prawnym nie przyznaje się jakichkolwiek korzyści wynikających z sektorowego prawodawstwa rolnego, jeżeli stwierdzono, że warunki wymagane do uzyskania takich korzyści zostały sztucznie stworzone, w sprzeczności z celami tego prawodawstwa.

2 powezendecur

Departament Działan  
Delegowanych  
P.O. DYREKTORA  
*Tomasz Szeweluk*  
Tomasz Szeweluk

<sup>3</sup> Utrata statusu osoby bezrobotnej oznacza utratę wszelkich związanych z tym świadczeń oraz możliwości korzystania z instytucji przewidzianych jako środki wspierania i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych (wyrok WSA II SA/OI 104/17).

<sup>4</sup> rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.)

1. **Pan Paweł Czystoń**  
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Giemza**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**  
Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
6. **Pan Hubert Guz**  
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**  
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pani Magdalena Sobina**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
9. **Pani Elżbieta Filipowicz**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
10. **Pani Justyna Durzyńska**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
11. **Pan Jerzy Motłoch**  
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
12. **Pan Krzysztof Domagała**  
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
13. **Pan Jarosław Sarnowski**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa  
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
14. **Pani Izabela Mroczek**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
15. **Pan Artur Przybylski**  
p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
16. **Pan Dariusz Nieć**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi